



Совместное заявление: Четыре главы государств, Четыре гуманитарных вопроса

Неправительственные организации, предоставляющие гуманитарную помощь на востоке Украины, призывают участников «Нормандской четверки» отстаивать принципы гуманности на предстоящей встрече

Гуманитарные организации, оказывающие помощь людям, пострадавшим от вооруженного конфликта на востоке Украины, высоко оценивают тот факт, что Украина, Франция, Германия и Российская Федерация договорились встретиться для совместной работы над урегулированием конфликта. Возобновление переговоров по его разрешению – позитивный шаг. Недавние события дали многим людям надежду на то, что меры, предпринятые по решениям этих переговоров, могут облегчить жизнь 3,5 миллионов человек, которые сегодня остро нуждаются в гуманитарной помощи.

Почти шесть лет конфликта унесли жизни более 3300 гражданских лиц, и это сильно сказалось на способности людей выживать в условиях ухудшающейся социально-экономической ситуации как на подконтрольной правительству территории, так и на неподконтрольной. Боевые действия, разлука с близкими людьми и разные административные проблемы продолжают причинять страдания 5,2 миллионам человек.

Жизнь, достоинство и благосостояние людей, проживающих по обе стороны линии соприкосновения, являются нашей общей заботой, и поэтому мы призываем все стороны переговоров в формате Нормандской четверки включить в повестку дня следующие пункты для обсуждения:

1. Окончательное прекращение боевых действий

Продолжающиеся боевые действия по-прежнему уносят жизни, ухудшают экономическую ситуацию и препятствуют восстановлению. Учитывая эти реалии, первоочередной мерой должно стать немедленное прекращение боевых действий и соблюдение режима прекращения огня. Чем дольше продолжаются боевые действия, тем больше обостряется существующая в регионе психологическая травма, и люди исчерпывают как психологические, так и финансовые механизмы выживания.

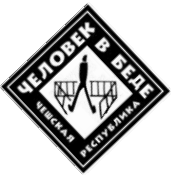
→ Немедленное прекращение боевых действий и соблюдение режима прекращения огня.

2. Защита гражданского населения и объектов гражданской инфраструктуры

В условиях вооруженного конфликта гражданское население и гражданские объекты, включая критически важную гражданскую инфраструктуру, не должны становиться объектами нападения. К тому же международное гуманитарное право обязывает стороны конфликта принимать все возможные меры предосторожности, чтобы избежать и в любом случае свести к минимуму число случайных жертв или ранений гражданских лиц, а также масштаб ущерба, причиненного гражданским объектам.

Другими словами, жилые районы не могут служить мишенью или использоваться в качестве щита. Аналогичным образом, объекты гражданской инфраструктуры, используемые для предоставления гражданскому населению необходимых услуг, таких как вода, электричество и газ, не должны подвергаться нападениям или подвергаться риску повреждения или разрушения в ходе ведущихся поблизости военных действий.

В 5-километровой зоне от линии соприкосновения [примерно две трети медицинских учреждений сообщили о повреждении с начала конфликта, из которых 48% все еще нуждаются в восстановлении. В то же время 34% служб первичной медико-санитарной помощи, расположенных вблизи линии соприкосновения, испытывают перебои с электричеством и не имеют резервного генератора, а 22% испытывают перебои с водоснабжением.](#)



С 2016 года система водоснабжения в зоне военного конфликта была повреждена более 350 раз. Когда система водоснабжения повреждается в результате боевых действий или из-за отсутствия постоянного обслуживания, более четырех миллионов людей рискуют оказаться без доступа к питьевой воде. В этом регионе почти каждый третий человек ежедневно или еженедельно сталкивается с проблемой перебоя поставки воды.

Беспокойство вызывает и тот факт, что Украина сегодня является одной из самых заминированных стран в мире. В течение последних четырех лет в Украине зафиксировано наибольшее количество минных инцидентов, связанных с противотранспортными минами, чем где-либо на всей планете. И все же мины продолжают закладывать. Трагично, что инциденты, связанные с минами и взрывоопасными пережитками войны, являются основной причиной несчастных случаев, связанных с детьми. Наличие мин и взрывоопасных пережитков войны приводит к гибели и тяжелым травмам, а также снижает возможности гражданского населения получить доступ к средствам к существованию, таких как сельскохозяйственные угодья, и основных услуг.

- Создание зон безопасности вокруг критически важных объектов инфраструктуры водоснабжения имеет решающее значение для удовлетворения основного права людей на воду надлежащего качества и в достаточном количестве.
- Все медицинские учреждения должны быть неприкосновенными и находиться под защитой при любых обстоятельствах. Медицинские учреждения не могут подвергаться нападению, и доступ к ним не может быть ограничен.
- Для разминирования и обезвреживания неразорвавшихся снарядов и взрывных устройств в населенных районах требуется больше ресурсов. Без этих ресурсов утилизация мин потребует десятилетий, в течение которых гражданское население будет продолжать сталкиваться с рисками, связанными с минами и другими взрывоопасными устройствами.

3. Расширение гуманитарного доступа по обе стороны линии соприкосновения

Гуманитарная помощь часто является единственной надеждой для людей, оказавшихся в зоне конфликта.

На территории, которая не контролируется правительством (НППТ), люди живут в растущей изоляции и постоянной борьбе за доступ к услугам. Значительная часть населения трудоспособного возраста выехала, одна треть из сотен тысяч людей, которые остаются на НППТ — это пожилые люди. Но, несмотря на острые потребности, поступления гуманитарной помощи на неподконтрольных правительству территории остаются ограниченными.

На контролируемой правительством территории сложная нормативно-правовая база, регулирующая предоставление гуманитарной помощи, до сих пор не отвечает характеру оказания чрезвычайной помощи. Это создает операционные и финансовые угрозы для организаций, которые стремятся оказать такую помощь, и, в свою очередь, ограничивает возможности организаций в предоставлении помощи нуждающимся.

- Обеспечение расширенного и качественного гуманитарного доступа на неподконтрольную правительству территорию.
- Принятие законов о предоставлении гуманитарной помощи в кратчайшие сроки.

4. Гарантии безопасности и чувства собственного достоинства людей, пересекающих линию разграничения для получения необходимых услуг

Люди, которые раньше жили в едином Донбасском регионе, с начала вооруженного конфликта оказались разделенными линией соприкосновения длиной в 427 км. Семьи были разделены, предприятия разрушены, а доступ к объектам сферы услуг значительно сократился. Тем не менее, более миллиона случаев пересечения линии разграничения, регистрируемых ежемесячно, доказывают, что эта связь остается прочной и необходимой. Люди пересекают линию разграничения, чтобы получить пенсии, проверить сохранность своей собственности, получить необходимые документы или медицинские



услуги, поддерживать связь с близкими. Однако такие поездки отнимают много времени и средств. Недавние преобразования в пунктах пропуска несколько улучшили ситуацию, что служит важным признаком повышенного внимания к этой проблеме. Тем не менее, количество пунктов пропуска остается недостаточным, в частности, в Луганской области, где имеется только один такой пункт, и то предназначенный только для пешеходов (транспортным средствам запрещено пересекать линию соприкосновения). Регулярно образуются очереди, а сотрудники сервисных центров на контролируемой правительством территории пострадавшего от конфликта региона с трудом справляются в условиях увеличения потока людей, которые обращаются к ним за помощью. Только за первую половину 2019 года на пунктах пропуска скончались 34 человека.

→ *Крайне необходимы дополнительные пункты пропуска между подконтрольными и неподконтрольными правительству территориями.*

Боевые действия и патовая политическая ситуация в течение более пяти лет привели к чрезмерным потерям среди гражданского населения. Ввиду этого необходимо обеспечить безопасность и достоинство людей в соответствии с принципами международного гуманитарного права. Прогресс по этим вышеупомянутым пунктам позволит смягчить гуманитарные последствия конфликта и будет способствовать восстановлению доверия между сторонами.

Когда состоятся переговоры в рамках «Нормандской четверки», проблемы гражданского населения должны быть в центре внимания. Если это произойдет, результатом будут позитивные изменения для миллионов людей, которые все еще страдают от этого конфликта.

Организации подписанты:

Датский Совет по делам беженцев (Danish Refugee Council, DRC)

Норвежский совет по делам беженцев (Norwegian Refugee Council, NRC)

Человек в беде (People in Need, PIN)

Врачи мира (Médicos del Mundo, MdM)

Première Urgence Internationale (PUI)

Save the Children International

Terre des Hommes (TDH)

Triangle Génération Humanitaire